

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI
SENTRA IKAN BULAK KENJERAN KECAMATAN BULAK
KOTA SURABAYA

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memenuhi Gelar Sarjana Program
Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



Oleh :

RIZKY WIBISONO

NPM: 1341010033

KEMENTRIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

2017

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI
SENTRA IKAN BULAK KENJERAN KECAMATAN BULAK
KOTA SURABAYA

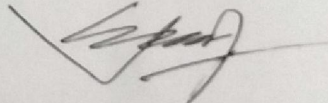
Disusun Oleh

Rizky Wibisono
NPM : 1341010033

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui

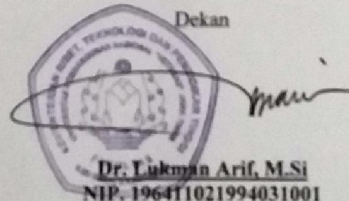
Pembimbing



Tukiman S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

Mengetahui

Dekan



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA
DI SENTRA IKAN BULAK KENJERAN KECAMATAN BULAK
KOTA SURABAYA

Di Susun Oleh :

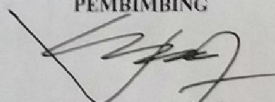
Rizky Wibisono
1341010033

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi
Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

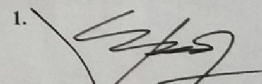
Pada Tanggal : 24 Mei 2017

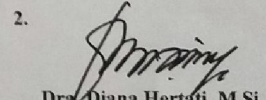
Menyetujui,

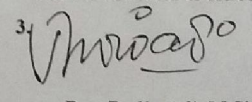
PEMBIMBING


Tukiman S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

TIM PENGUJI

1. 
Tukiman S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

2. 
Dra. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

3. 
Drs. Pudjo Adi, M.Si
NIP. 030134568

Mengetahui:

DEKAN


DR. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA
DI SENTRA IKAN BULAK KENJERAN KECAMATAN BULAK
KOTA SURABAYA

Di Susun Oleh :

Rizky Wibisono
1341010033

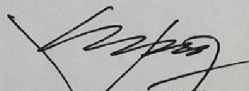
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial dan politik

Menyatakan bahwa Skripsi ini telah direvisi dan disahkan
pada tanggal 31 Mei 2017

Tim Penguji :

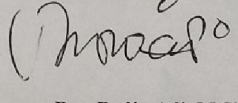
1.


Tukiman S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

2.


Dra. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

3.


Drs. Pudjo Adi, M.Si
NIP. 030134568

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga Skripsi dengan judul “ IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI SENTRA IKAN BULAK KENJERAN KECAMATAN BULAK KOTA SURABAYA “ dapat terselesaikan dengan baik.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Tukiman, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasehat, serta motivasi kepada penulis. Dan penulis juga banyak menerima bantuan dari berbagai pihak , baik itu berupa moril, spiritual maupun materiil. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. DR. Ir. Teguh Soedarto MP, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Lukman Arif, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining N, M.Si, selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara.
4. Bapak dan Ibu dosen Program studi Ilmu Administrasi Negara atas bimbingan dan didikannya selama ini
5. Bapak Suprayitno, selaku Camat Bulak.
6. Bapak Sugianto, selaku Koordinator Sentra Ikan Bulak Kenjeran
7. Orangtua yang telah setia, pengertian dan perhatian dalam melaksanakan penulisan Skripsi.
8. Kakak ku (mas Kopenk) yang selalu memberikan arahan, masukan dalam melaksanakan penulisan Skripsi.

9. Teman – teman yang selalu memberikan semangat dan dukungan dalam membuat penulisan Skripsi.

Penulis menyadari bahwa didalam penyusunan Skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penulisan Skripsi ini. Akhirnya, dengan segala keterbatasan yang penulis miliki semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak umumnya dan penulis pada khususnya.

Surabaya, April 2017

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR GAMBAR.....	vii
DAFTAR TABEL.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Kegunaan Penelitian.....	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Landasan Teori.....	13
2.2.1 Kebijakan.....	13
2.2.1.1 Pengertian Kebijakan.....	13
2.2.2 Kebijakan Publik.....	14
2.2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	14
2.2.2.2 Jenis – Jenis Kebijakan Publik.....	16
2.2.2.3 Ciri – Ciri Kebijakan Publik.....	17
2.2.2.4 Tahap – Tahap Pembuatan Kebijakan Publik.....	18

2.2.2.5 Karakteristik Kebijakan Publik.....	20
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik.....	22
2.2.3.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	22
2.2.3.2 Tahap-tahap Implementasi Kebijakan.....	26
2.2.3.3 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	27
2.2.3.4 Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....	29
2.2.4 Pedagang Kaki Lima (PKL).....	30
2.2.5 Penataan PKL (Pedagang Kaki Lima).....	31
2.2.5.1 Kebijakan dan Penataan.....	31
2.2.5.2 Penataan Pedagang Kaki Lima.....	32
2.3 Kerangka Berfikir.....	33
BAB III METODE PENELITIAN.....	34
3.1 jenis Penelitian.....	34
3.2 Lokasi Penelitian.....	35
3.3 Fokus Penelitian.....	36
3.4 Sumber dan Jenis Data.....	37
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.6 Teknik Analisis Data.....	39
3.7 keabsahan Data.....	43
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	46
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	46
4.1.1 Letak Geografis.....	46

4.1.2 Visi dan Misi.....	46
4.1.3 Komposisi Pegawai Kantor Kecamatan Bulak Kenjeran Kota Surabaya.....	48
4.1.4 Jumlah Pegawai Berdasarkan Pendidikan.....	49
4.1.5 Demografi.....	50
4.1.6 Struktur Organisasi Kecamatan Bulak.....	54
4.1.7 Tupoksi masing-masing jabatan.....	54
4.1.8 Deskripsi PKL Sentra Ikan Bulak.....	59
4.2 Hasil Penelitian.....	62
4.2.1 Waktu berdagang PKL.....	63
4.2.2 Jumlah PKL di Sentra Ikan Bulak Kenjeran Surabaya.....	66
4.2.3 Jenis Barang dagangan.....	69
4.2.4 Alat peraga berdagang PKL.....	72
4.3 Pembahasan.....	74
4.3.1 Waktu berdagang PKL.....	75
4.3.2 Jumlah PKL di Sentra Ikan Bulak Kenjeran Surabaya.....	76
4.3.3 Jenis Barang Dagangan.....	77
4.3.4 Alat Peraga Berdagang PKL.....	79
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	82
5.1 Kesimpulan.....	82
5.2 Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA.....	ix

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1. SIB Masih sepi Pengunjung.....	6
1.2. SIB Masih sepi Pengunjung.....	6
1.3. PKL Yang Selain Berdagang Ikan.....	7
2.1. Kerangka Berpikir.....	33
3.1. Komponen dari Analisa Data: Model Interaktif.....	43
4.1. kecamatan Bulak.....	47
4.2. Sentra Ikan Bulak.....	62
4.3. Suasana Sentra Ikan Bulak Siang Hari.....	65
4.4. Suasana Sentra Ikan Bulak Malam Hari.....	66
4.5. Wawancara peneliti.....	69
4.6. pedagang yang berdagang hasil olahan laut.....	71
4.7. pedagang yang berdagang selain hasil olahan laut.....	72
4.8. alat peraga untuk pedagang ikan asap.....	74

DAFTAR TABEL

	Halaman
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Sekarang.....	11
4.1. Jumlah Pegawai Berdasarkan Jenis	
Kelamin.....	48
4.2. jumlah pegawai berdasarkan	
pendidikan.....	49
4.3. jumlah penduduk menurut tingkat	
pendidikan.....	50
4.4. jumlah penduduk menurut jenis mata	
pencarian.....	51
4.5. jumlah penduduk per kelurahan di kecamatan	
bulak.....	52
4.6. presentase keluarga miskin per kelurahan di kecamatan	
bulak.....	52
4.7 jadwal berdagang PKL di Sentra Ikan Bulak.....	65
4.8 komposisi PKL di Sentra Ikan Bulak berdasarkan kelamin.....	68
4.9 karakteristik jumlah PKL menurut jenis dagangan.....	71

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI SENTRA IKAN BULAK KENJERAN KECAMATAN BULAK KOTA SURABAYA

Rizky Wibisono

Program Studi S1 Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

ABSTRAK

Keberadaan pedagang kaki lima (PKL) di Indonesia sering menjadi sorotan Publik, khususnya dalam bidang tata kelola ruang kota. Untuk itu, dibutuhkan kebijakan pemerintah dalam menata dan mengatur keberadaan PKL, khususnya di Kota Surabaya. Salah satu upaya Pemkot Surabaya adalah dengan melakukan penataan pedagang kaki lima di Sentra Ikan Bulak tujuannya adalah mengatur atau menertibkan untuk berjualan yang legal, lebih tertib, teratur. Ditambah dengan fasilitas dan kemudahan yang diberikan secara gratis di Sentra Ikan Bulak. Tetapi setelah dilihat di lapangan program penataan pedagang kaki lima tidak berjalan dengan maksimal, itu bisa dilihat dengan kondisi Sentra Ikan Bulak yang sepi ditinggal para pedagang. Oleh karena itu, perlu diketahui bagaimana implementasi kebijakan penataan pedagang kaki lima di Sentra Ikan Bulak Kenjeran, Kecamatan Bulak Kota Surabaya.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara dan dokumentasi. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan implementasi kebijakan penataan pedagang kaki lima di sentra Ikan Bulak Kenjeran Kecamatan Bulak Kota Surabaya yang dapat dilihat dari tiga faktor yaitu perspektif kepatuhan, keberhasilan, kepuasan penerima manfaat.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penataan pedagang kaki lima di Sentra Ikan Bulak Kenjeran Kecamatan Bulak Kota Surabaya dilihat dari tiga faktor perspektif kepatuhan, keberhasilan, kepuasan penerima manfaat belum semua faktor berjalan dengan lancar, dikarenakan masih ada tingkat kepatuhan yang belum dipatuhi oleh pedagang yaitu mengenai jumlah pedagang dan jenis barang yang diperdagangkan oleh pedagang.

Kata kunci : Implementasi Penataan, pedagang kaki lima, sentra ikan bulak